

OCTUBRE 2020

Cerrar la Brecha:

Mapeo de la disponibilidad de datos de género en América Latina y el Caribe

**CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES CLAVE**

data2x0



ECLAC

Visión General

[Cerrar la brecha: mapeo de la disponibilidad de datos sobre género en América Latina y el Caribe \(Bridging the Gap: Mapping Gender Data Availability in Latin America and the Caribbean\)](#) es un análisis regional profundo que evalúa la disponibilidad y la calidad de los datos sobre mujeres y niñas en cinco países de América Latina y el Caribe. La introducción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) aumentó la demanda de datos desglosados para apoyar a quienes toman e implementan las decisiones. En particular, han aumentado las expectativas sobre la información que pueden proporcionar los datos sobre la vida de mujeres y niñas. Este informe ofrece información sobre dónde existen brechas en los datos de género, por qué ocurren y qué se puede hacer para llenarlas y cumplir con los compromisos para mejorar las vidas de mujeres y niñas.

Este trabajo se basa en el [Mapeo de brechas de datos sobre género \(Mapping Gender Data Gaps\)](#) del informe de Data2X, publicado por primera vez en 2014 y actualizado a principios de 2020, que lanzó esfuerzos para encontrar y probar soluciones innovadoras para llenar las brechas de datos de género. Además, este trabajo es un complemento de [Cerrar la brecha: Mapeo de la disponibilidad de datos sobre género en África \(Bridging the Gap: Mapping Gender Data Availability in Africa\)](#), publicado en 2019.

Este informe se diferencia del análisis regional de África en tres aspectos. En primer lugar, se actualizó el conjunto de indicadores de género para incluir indicadores de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) adicionales para los que se han propuesto nuevas metodologías.¹ En segundo lugar, como este análisis se realizó más tarde, se incluyó un año adicional de datos. Finalmente, este informe incluye una discusión extensa de los planes y políticas nacionales de igualdad de género en los cinco países de enfoque, junto con una evaluación de cómo los indicadores estudiados pueden apoyar estos planes.

A través de este proyecto, nos propusimos responder a las siguientes preguntas:

- ¿Qué ámbitos de la vida de mujeres y niñas comprendemos bien a partir de los datos existentes y cuáles siguen sin estar claros debido a la falta o a la mala calidad de datos?
- ¿Cuáles son las fuentes de los datos disponibles y dónde se pueden encontrar en las bases de datos nacionales e internacionales? ¿Qué podemos aprender de estos patrones de disponibilidad?
- ¿Qué podemos aprender de estos cinco países, incluidos sus programas y políticas nacionales, sobre cómo cerrar las brechas sistémicas de datos de género?

Figura 1: Los países de América Latina y el Caribe seleccionados para este estudio.

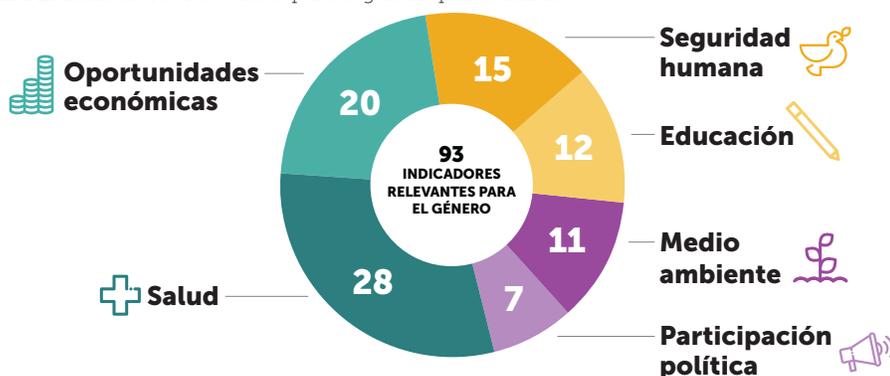


1. Entre los dos análisis regionales, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre indicadores de los ODS actualizó diez indicadores de género del Nivel III (indicadores que carecen de una metodología establecida) al Nivel II (indicadores que tienen una metodología establecida internacionalmente pero que los países no producen regularmente) y seis del Nivel II al Nivel I (indicadores que tienen una metodología establecida y son producidos regularmente por al menos la mitad de los países). Solo se incluyeron en el análisis los indicadores de Nivel I y II.

Enfoque

Para responder a estas preguntas, seleccionamos 93 indicadores relevantes para el género que cubren seis dominios: oportunidades económicas, educación, medio ambiente, salud, seguridad humana y participación pública.

Figura 2: Indicadores relevantes para el género por dominio



Estos indicadores relevantes para el género incluyen 84 indicadores de ODS y nueve indicadores que no son de ODS sugeridos por ONU Mujeres. El producir este conjunto de indicadores con regularidad y con un alto nivel respaldaría el seguimiento y el cumplimiento de los compromisos actuales para mujeres y niñas, pero estos indicadores por sí solos no son suficientes. Los países deben utilizar estos datos para adoptar políticas e implementar programas, guiados por indicadores, para abordar las condiciones de mujeres y niños.

Figura 3: Fuentes de indicadores relevantes para el género examinados en este estudio



Evaluamos los datos de las bases de datos nacionales e internacionales de cuatro formas.



DISPONIBILIDAD

Disponibilidad examinada si los indicadores se registraron en alguna forma entre 2010 y 2019.



DESAGREGACIÓN

Desagregación evaluada si los indicadores reportados se desagregaron por sexo primero y luego por características adicionales, tales como ubicación geográfica, edad, nivel de ingresos o estado de discapacidad.



ADHERENCIA A NORMAS

La adherencia a los estándares señaló si los indicadores se produjeron siguiendo definiciones y metodologías acordadas internacionalmente.



PUNTUALIDAD Y FRECUENCIA

La puntualidad y la frecuencia verificaron con qué frecuencia y qué tan recientemente se reportó cada indicador.

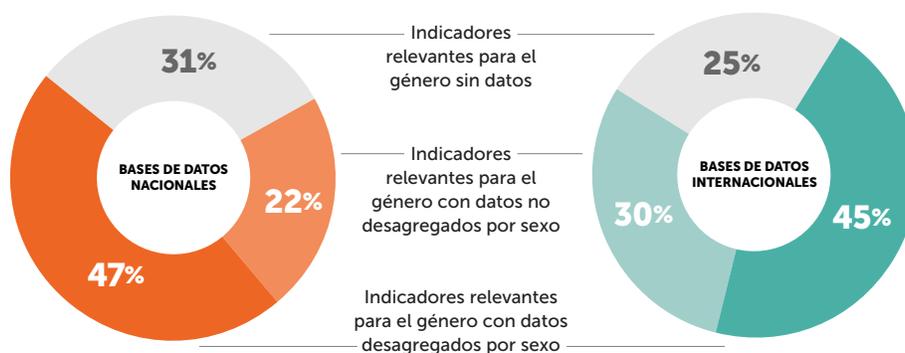
Examinamos las fuentes de metadatos y microdatos (encuestas específicas, censos y datos administrativos utilizados para calcular los indicadores). Con esto, establecimos tendencias en la producción de datos para aprender de áreas en las que a los países les va bien, evaluar si se puede replicar ese éxito y señalar oportunidades estratégicas para mejorar la recopilación de datos de género para estos indicadores.

Resultados Clave: Indicadores de género en bases de datos nacionales e internacionales



Más del 50 por ciento de los indicadores relevantes para el género carecen de datos desagregados por sexo en las bases de datos nacionales e internacionales o no los tienen en absoluto.

Figura 4: Indicadores relevantes para el género disponibles a nivel nacional e internacional



Las bases de datos nacionales tienen una mayor proporción de indicadores relevantes para el género sin datos que las bases de datos internacionales y es más probable que informen sobre indicadores que no se ajustan exactamente a los estándares internacionales. Aunque las bases de datos internacionales informan sobre más indicadores, también incluyen una mayor proporción de indicadores sin desagregación por sexo.

Al observar las diferencias de disponibilidad entre las bases de datos nacionales de los países, existe una amplia variación tanto en la cantidad de indicadores que se registran como en la cantidad que se ajusta a los estándares internacionales. Puede haber una compensación entre publicar más indicadores no conformes o publicar menos indicadores siguiendo estándares internacionales. Independientemente, hay un trabajo significativo por hacer tanto a nivel nacional como internacional para abordar tanto la recopilación como el reporte de datos de género.



Solo el 34 por ciento de los indicadores en las bases de datos internacionales tienen desagregación completa, mientras que solo el 27 por ciento de los indicadores en las bases de datos nacionales se producen con desagregación completa.

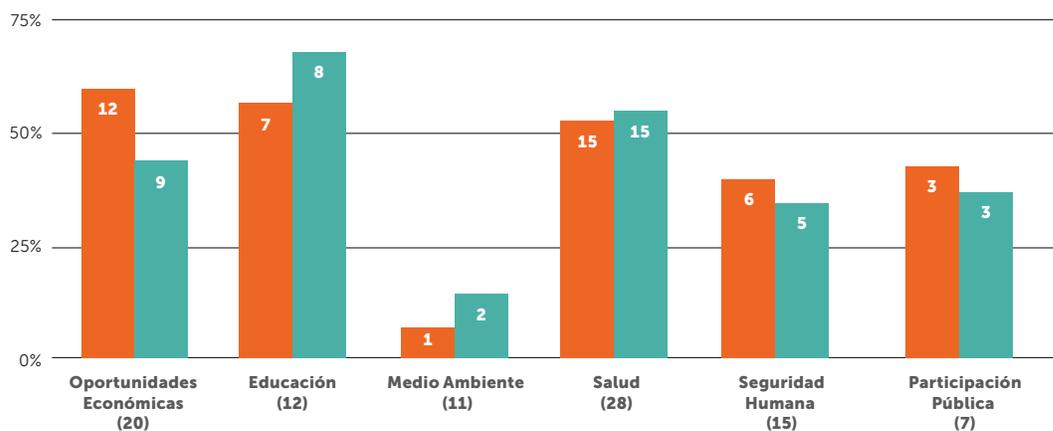
La desagregación por sexo proporciona un nivel básico de información sobre la vida de mujeres y hombres, y niñas y niños; pero las mujeres y las niñas no son un grupo homogéneo y la desagregación adicional puede proporcionar una mayor comprensión. Por ejemplo, los resultados pueden variar según el entorno geográfico (urbano o rural), la edad, el nivel de ingresos, el estado de discapacidad, así como la raza y el origen étnico. Los productores de datos deben ampliar la forma en que recopilan y desagregan los datos para representar el espectro completo de la vida de las mujeres y las niñas.



El dominio de la salud tiene el mayor número (15) de indicadores desagregados por sexo tanto a nivel nacional como internacional. Solo un indicador ambiental a nivel nacional y dos a nivel internacional tienen datos desagregados por sexo.

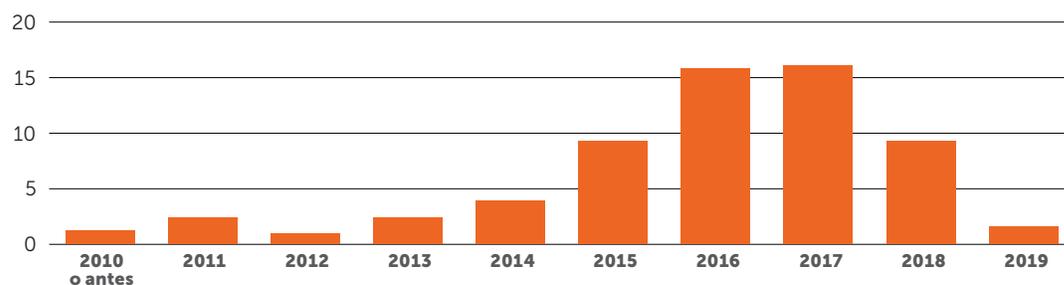
A pesar de que el dominio de la salud tiene el mayor número de indicadores desagregados por sexo a nivel nacional e internacional, sus 15 indicadores desagregados por sexo representan solo el 54 por ciento de todos los indicadores en ese dominio, lo que deja una brecha de información considerable en lo que sabemos sobre la salud. Para la mayoría de los dominios, excepto las oportunidades económicas, que se capturan mejor en las bases de datos nacionales debido a una mayor desagregación por sexo y ajuste a los estándares internacionales, hay una cantidad similar de datos disponibles en las bases de datos nacionales e internacionales. Sin embargo, a pesar de los datos disponibles, siguen existiendo graves lagunas de datos: el 40 por ciento de los indicadores en el dominio de oportunidades económicas están ausentes o no están desagregados por sexo en las bases de datos nacionales. El dominio del medio ambiente, para el cual solo hay siete indicadores relevantes para el género, tiene la menor cantidad de datos reportados y solo un indicador está desagregado por sexo en las bases de datos nacionales. Si bien existe variabilidad entre ellos, todos los dominios tienen brechas significativas tanto a nivel nacional como internacional.

Figura 5: Porcentaje (y número) de indicadores desagregados por sexo disponibles en bases de datos nacionales e internacionales (promediados entre países)



El 68 por ciento de los indicadores de género en las bases de datos nacionales tienen observaciones disponibles en los últimos cuatro años, y la mayor proporción ocurrió en 2017.

Figura 6: Número de indicadores por año más reciente de recopilación en bases de datos nacionales



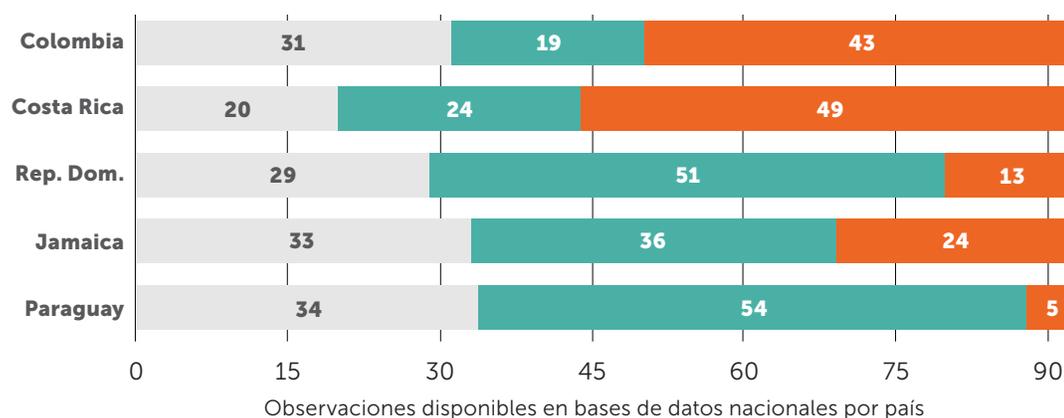
Además de disponer de datos recientes, la mayoría de los indicadores de género deben reportarse cada año para identificar mejor las tendencias y evaluar el impacto de los cambios de política y otras iniciativas relevantes. A nivel internacional, los datos se recopilan con mayor frecuencia y regularidad. A nivel nacional, los datos se recopilan con menor frecuencia en promedio.



Menos del 60 por ciento de los indicadores se reportaron más de tres veces durante diez años en bases de datos nacionales, lo que limita la capacidad de identificar tendencias por sexo.

También existe una gran variación en la regularidad de la recopilación de datos entre países. En el período de diez años estudiado, Costa Rica recopiló datos sobre casi la mitad de los indicadores más de tres veces; sin embargo, Paraguay recopiló y reportó sobre solo el cinco por ciento de los indicadores más de tres veces.

Figura 7: La frecuencia de la recopilación de datos varía significativamente de un país a otro en las bases de datos nacionales.



Resultados Clave: Fuentes de microdatos

Esta persistencia de grandes lagunas en las bases de datos nacionales e internacionales apunta a la necesidad de una combinación de fuentes de microdatos.

Una combinación equilibrada de fuentes de microdatos es clave para garantizar indicadores de género frecuentes y de alta calidad. Los indicadores económicos se extraen principalmente de datos de encuestas, aunque algunos indicadores de la fuerza laboral se recopilan a través de encuestas y registros administrativos. Por otro lado, las medidas de educación generalmente provienen de registros administrativos que a veces se complementan con encuestas. Muchos de los indicadores de seguridad humana requieren encuestas individuales que pueden ser difíciles de recopilar.

Las fuentes administrativas y las encuestas disponibles no están logrando su valor potencial para comprender mejor la vida de mujeres y niñas.

No todas las lagunas de datos requieren fuentes de datos o esfuerzos de recopilación de datos completamente nuevos. Los registros administrativos tienen el potencial de proporcionar datos de género más completos que las encuestas y lo hacen con mayor frecuencia. Las fuentes administrativas tienen un coste menor y pueden proporcionar

más resolución a menor escala que las encuestas. Al aprovechar las fuentes existentes con un análisis adicional o la inclusión de una pregunta sobre sexo, podemos ampliar significativamente nuestra base de conocimientos sobre los indicadores de género.

Resultados Clave: Políticas de género y datos

La incorporación de metas específicas vinculadas a indicadores mensurables en los planes nacionales de igualdad de género podría mejorar la toma de decisiones, aumentar la conciencia pública y proporcionar evidencia de progreso importante.

La *Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género dentro del Marco de Desarrollo Sostenible para 2030* fue adoptada en 2016 para orientar la implementación de la Agenda Regional de Género y apoyar los ODS. Un pilar clave de la misma es “transformar los datos en información, la información en conocimiento y el conocimiento en decisiones políticas”, incluidos el establecimiento y el fortalecimiento de sistemas nacionales de estadísticas para recopilar y reportar datos desagregados por sexo periódicamente. Para ello, los países de la región están construyendo repositorios de datos, fortaleciendo registros administrativos y creando sistemas de información, observatorios de género y atlas. La Estrategia de Montevideo ha guiado al menos a siete países de América Latina y el Caribe para desarrollar planes y políticas de igualdad de género, incluidos Argentina, Chile, Costa Rica, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay. Actualmente, otros países están redactando o actualizando sus planes y políticas haciendo referencia también a la Estrategia de Montevideo. Un subconjunto de los indicadores estudiados puede proporcionar los datos necesarios para implementar y supervisar estas iniciativas nacionales. El uso de datos para supervisar los objetivos nacionales es un paso importante para integrar los datos en todo el proceso de formulación de políticas.

Figura 8: Indicadores en bases de datos nacionales que se pueden usar para supervisar planes y políticas nacionales



2. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Estrategia de Montevideo para la implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030 (LC/CRM.13/5)*, Santiago, 2017. https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/montevideo_strategy.pdf.

3. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Informe de progreso regional de la Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco de Desarrollo Sostenible hacia 2030 (LC/CRM.14/5)*, Santiago, 2019. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44957/S1900847_en.pdf.

Recomendaciones

- 1. Priorizar el cierre de las brechas de datos de género.** Nuestra principal recomendación refleja la principal recomendación de *Cerrar la brecha África: Hallazgos y recomendaciones clave* (*Bridging the Gap Africa: Key Findings and Recommendations*): las oficinas nacionales de estadística, las agencias custodias internacionales y los expertos técnicos que apoyan el desarrollo estadístico deben trabajar juntos para fortalecer la calidad de los datos de género existentes y priorizar la nueva producción y presentación de informes para cerrar las brechas.
- 2. Incrementar la desagregación más allá del sexo.** La desagregación de datos en múltiples dimensiones proporciona una comprensión más detallada de la variedad de experiencias y resultados para mujeres y niñas. Los beneficios de abordar esta limitación irían mucho más allá del género y proporcionarían información crítica en otras áreas también. Como se recomendó en [Cerrar la brecha África: Hallazgos y recomendaciones clave](#), los países deben priorizar las desagregaciones más apropiadas para su contexto nacional. Esto incluye tanto recopilar estos datos como reportarlos con desagregaciones clave.
- 3. Recopilar, publicar y difundir datos con mayor frecuencia y a intervalos más regulares.** Si bien la recopilación de datos puede requerir muchos recursos, las bases de datos a nivel nacional podrían mejorarse al incluir datos publicados en bases de datos internacionales. Las bases de datos internacionales podrían ampliarse mediante la inclusión de medidas indirectas a corto plazo, como hacen muchas bases de datos nacionales, para proporcionar una imagen más completa. Con datos más completos, las tendencias a lo largo del tiempo y el impacto de los cambios de política podrían evaluarse mejor.
- 4. Incorporar metas para indicadores clave en las políticas y los planes nacionales de igualdad de género.** Los países podrían mejorar su proceso de toma de decisiones creando nuevos planes y políticas nacionales de igualdad de género o actualizando los existentes con metas específicas vinculadas a indicadores mensurables. El proporcionar un fácil acceso a estos datos a través de portales de datos aumentaría la conciencia pública y proporcionaría evidencia importante del progreso hacia los objetivos y las metas. Al aumentar la frecuencia de la presentación de datos, los países podrían integrar aún más los datos en la formulación de políticas nacionales.

Próximos pasos

Los informes técnicos y metodológicos adjuntos son un resumen del conocimiento generado por el estudio *Cerrar la brecha*. También se elaboraron perfiles de países individuales que se compartirán con las oficinas nacionales de estadística pertinentes y otras partes interesadas. Estos perfiles describen formas de respaldar la producción de datos y fomentar su uso. Se producirán productos adicionales para las comunidades de datos y políticas que sirvan de base para las discusiones sobre planes futuros para llenar las brechas de datos de género. Estos incluirán:

- Páginas de resumen para cada uno de los 84 indicadores de los ODS relevantes para el género que ofrecen información focalizada y específica sobre lo que se debe hacer para mejorar la recopilación y producción de datos para cada indicador de los ODS relevante para el género.
- Un análisis similar para la región de Asia y el Pacífico, incluidos los países de enfoque Armenia, Bangladés, Mongolia, Filipinas y Samoa, en asociación con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico.



Acerca de Data2X

Data2X es una plataforma técnica y de promoción dedicada a mejorar la calidad, la disponibilidad y el uso de datos de género con el fin de marcar una diferencia práctica en las vidas de mujeres y niñas en todo el mundo. Al trabajar en asociación con agencias multilaterales, gobiernos, sociedad civil, académicos y el sector privado, Data2X moviliza acciones para fortalecer la producción y el uso de datos de género.

Acerca de Open Data Watch

Open Data Watch es una organización internacional sin fines de lucro de expertos en datos que trabaja para generar cambios en las organizaciones que producen y administran datos estadísticos oficiales. Apoyamos los esfuerzos de las oficinas nacionales de estadística (ONE), particularmente las de países de ingresos bajos y medianos, para mejorar sus sistemas de datos y aprovechar los avances de la revolución de los datos. A través de nuestro asesoramiento sobre políticas, soporte de datos y trabajo de supervisión, influenciamos y ayudamos tanto a las ONE como a otras organizaciones a cumplir los objetivos de sus planes estadísticos nacionales y los ODS.

Acerca de ONU CEPAL

La Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas. Fue fundada con el propósito de contribuir al desarrollo económico de la región, coordinar acciones encaminadas a tal fin y reforzar los lazos económicos entre países y con otras naciones del mundo. Posteriormente, la promoción del desarrollo social de la región se incluyó entre sus principales objetivos. La División de Asuntos de Género de la CEPAL desempeña un papel activo en la incorporación de la perspectiva de género y el avance de la autonomía de las mujeres en el desarrollo regional de América Latina y el Caribe. Trabaja en estrecha colaboración con las entidades nacionales para el adelanto de la mujer en la región, la sociedad civil, el movimiento de mujeres, las organizaciones feministas y las autoridades públicas, incluidos los institutos nacionales de estadística. Conozca más sobre la CEPAL en www.cepal.org/en.

#BridgetheGap

Obtenga más información en: bit.ly/BridgingtheGapLAC.

data2x^o

